

**LIETUVOS RESPUBLIKOS PRIEŠGAISRINĖS SAUGOS ĮSTATYMO NR. IX-1225
7 IR 16 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS CIVILINĖS
SAUGOS ĮSTATYMO NR. VIII-971 12 IR 14 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS CIVILINIŲ
PIROTECHNIKOS PRIEMONIŲ APYVARTOS KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. IX-931
15, 16 IR 22 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTŲ
AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

1. Įstatymų projektų rengimą paskatinusios priežastys, parengtų projektų tikslai ir uždaviniai

Lietuvos Respublikos priešgaisrinės saugos įstatymo Nr. IX-1225 7 ir 16 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo Nr. VIII-971 12 ir 14 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir Lietuvos Respublikos civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrolės įstatymo Nr. IX-931 15, 16 ir 22 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (toliau visi kartu – įstatymų projektai) parengti įgyvendinant Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 232 punkto nuostatas. Atsižvelgiant į minėtas Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatas, bus optimizuota Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau – PAGD) organizacinė struktūra, reorganizuojant 14 PAGD pavaldžių įstaigų, jas prijungiant prie PAGD, ir trims pavaldžioms įstaigoms: Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Gaisrinių tyrimų centrui, Bendrajam pagalbos centrui ir Ugniagesių gelbėtojų mokyklai, kurią numatoma reorganizuoti vėlesniame etape, paliekant juridinio asmens statusą. Siekiama, kad po reorganizacijos PAGD pavaldžios įstaigos liktų priešgaisrinių gelbėjimo pajėgų dalimi (pagal joms suteiktą kompetenciją atliktų tam tikras priešgaisrinių gelbėjimo pajėgų funkcijas), o Ugniagesių gelbėtojų mokykla tęstų civilinės saugos mokymų organizavimą. Įvertinus galiojančių įstatymų nuostatas, susijusias su PAGD pavaldžių įstaigų statuso teisiniu reguliavimu, nustatyta, kad kai kurios Lietuvos Respublikos priešgaisrinės saugos įstatymo, Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso, Lietuvos Respublikos civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrolės įstatymo nuostatos neatitinka PAGD optimizavimo tikslų ir po reorganizavimo planuojamos PAGD organizacinės struktūros.

Įstatymų projektų tikslas – suderinti teisinio reguliavimo nuostatas, PAGD pavaldžių įstaigų – apskričių priešgaisrinių gelbėjimo valdybų – funkcijas priskiriant PAGD ir taip sudarant prielaidas jas reorganizuoti prijungiant prie PAGD.

2. Įstatymų projektų iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai

Įstatymų projektus inicijavo ir parengė Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija.

3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymų projektuose aptarti teisiniai santykiai

Lietuvos Respublikos priešgaisrinės saugos įstatymas nustato, kad valstybinė priešgaisrinė gelbėjimo tarnyba yra nuolatinės parengties civilinės saugos ir gelbėjimo sistemos dalis, gesinanti gaisrus, atliekanti žmonių ir turto gelbėjimo darbus ir steigiamą Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų centruose ir gaisro atžvilgiu pavojinguose objektuose, kai sudaromos sutartys su Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentu.

Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymas nustato:

1. PAGD rengia valstybinę ekstremaliųjų situacijų valdymo planą, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui pavaldžios įstaigos derina savivaldybių ekstremaliųjų situacijų valdymo planus.

2. Savivaldybės administracijos direktorius, vykdydamas savivaldybei valstybės perduotą civilinės saugos organizavimo funkciją: atlikęs galimų pavojų ir ekstremaliųjų situacijų rizikos analizę, organizuoja savivaldybės ekstremaliųjų situacijų valdymo plano rengimą, viešąjį svarstymą ir, suderinęs su Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui pavaldžia įstaiga, jį tvirtina;

Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksas nustato, kad valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos apskričių priešgaisrinių gelbėjimo valdybų pareigūnai tiria administracinius nusižengimus ir surašo protokolus dėl šio kodekso 505 straipsnyje, 506 straipsnio 4 dalyje, 508, 526 straipsniuose nurodytų administracinių nusižengimų.

Lietuvos Respublikos civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrolės įstatymas nustato apskričių priešgaisrinių gelbėjimo valdybų pareigūnų atliekamas funkcijas, susijusias su civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos saugos reikalavimų įgyvendinimu, civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrole.

4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama

Dėl Lietuvos Respublikos priešgaisrinės saugos įstatymo Nr. IX-1225 7 ir 16 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto.

Projektu įstatymo 7 straipsnį siūloma papildyti 2 dalimi ir įstatyme apibrėžti Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento priešgaisrinių gelbėjimo valdybų statusą, nurodant, kad priešgaisrinę saugą Priešgaisrinės saugos ir gelbėjimo departamento priskirtose teritorijose užtikrina Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento teritoriniai struktūriniai padaliniai – Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento priešgaisrinės gelbėjimo valdybos. Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento priešgaisrinių gelbėjimo valdybų vadovams ir jų pavaduotojams taikoma Vidaus tarnybos statuto nustatyta pareigūnų rotacija.

Projektu įstatymo 16 straipsnį siūloma pakeisti nustatant, kad valstybinė priešgaisrinė gelbėjimo tarnyba yra nuolatinės parengties civilinės saugos ir gelbėjimo sistemos dalis, gesinanti gaisrus, atliekanti žmonių ir turto gelbėjimo darbus, kurios veikla organizuojama Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų centruose ir gaisro atžvilgiu pavojinguose objektuose, kai dėl jų priešgaisrinės saugos, gaisro atžvilgiu pavojingų objektų savininkai (valdytojai) sudaro sutartis su Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentu.

Dėl Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo Nr. VIII-971 12 ir 14 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto.

Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo 12 straipsnio 4 dalis nustato PAGD pavaldžių įstaigų, apskričių priešgaisrinių gelbėjimo valdybų, funkciją derinti savivaldybių ekstremaliųjų situacijų valdymo planus. Priėmus siūlomą pakeitimą, šią funkciją atliks PAGD.

Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo 14 straipsnio 4 punkto nuostata, kad savivaldybės administracijos direktorius savivaldybės ekstremaliųjų situacijų valdymo planą suderina su PAGD pavaldžia įstaiga, tikslintina, nustatant, kad savivaldybės administracijos direktorius savivaldybės ekstremaliųjų situacijų valdymo planą suderina su PAGD.

Dėl Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto.

Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio 86 punktas apskričių priešgaisrinių gelbėjimo valdybų pareigūnams suteikia teisę pradėti administracinių

nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus už šio kodekso 505 straipsnyje, 506 straipsnio 4 dalyje, 508 straipsnyje, 526 straipsnyje nustatytus administracinius nusižengimus. Teisę pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus už tuos pačius administracinius nusižengimus kodekso 589 straipsnio 50 punktas suteikia PAGD. Kadangi už kodekso 589 straipsnio 86 punkte numatytų straipsnių administracinius nusižengimus atlikti 589 straipsnio 1 dalyje nustatytus veiksmus, vadovaujantis kodekso 589 straipsnio 50 punktu, turi teisę institucija, kurios sudėtine dalimi taps apskričių priešgaisrinės gelbėjimo valdybos, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio 86 punktas brauktinas.

Dėl Lietuvos Respublikos civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrolės įstatymo Nr. IX-931 15, 16 ir 22 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto.

Priėmus siūlomus pakeitimus, apskričių priešgaisrinėms gelbėjimo valdyboms nustatytas funkcijas, susijusias su civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos saugos reikalavimų įgyvendinimu, civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrole, atliks PAGD.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai, galimos neigiamos priimtų įstatymų pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta
Priėmus įstatymus neigiamų pasekmių nenumatoma.

6. Kokią įtaką įstatymai turės kriminogeninei situacijai, korupcijai
Įstatymai nesusiję su įtaka kriminogeninei situacijai ir korupcijai.

7. Kaip įstatymų įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai
Įstatymų neturės įtakos verslo sąlygoms ar jo plėtrai.

8. Įstatymų inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios
Kitų įstatymų priimti, keisti ar pripažinti netekusiais galios nereikės.

9. Ar įstatymų projektai parengti laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų, o įstatymų projektų sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka
Įstatymų projektai parengti laikantis Valstybinės kalbos ir Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų. Įstatymo projektuose nėra įtvirtinta naujų sąvokų ir jas įvardijančių terminų.

10. Ar įstatymų projektai atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus
Įstatymų projektai neprieštarauja Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatoms ir Europos Sąjungos dokumentams.

11. Jeigu įstatymams įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti

Priėmus teikiamus įstatymus, reikės keisti:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 17 d. nutarimą Nr. 966 „Dėl Pramoninių avarijų prevencijos, likvidavimo ir tyrimo nuostatų ir Pavojingųjų medžiagų ir mišinių sąrašo, jų kvalifikacinių kiekių nustatymo ir cheminių medžiagų bei mišinių priskyrimo pavojingosioms medžiagoms kriterijų aprašo patvirtinimo“;

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. birželio 9 d. nutarimą Nr.739 „Dėl Valstybinės priešgaisrinės priežiūros nuostatų patvirtinimo“;
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. birželio 7 d. nutarimą Nr. 718 „Dėl Civilinės saugos mokymo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. birželio 7 d. nutarimą Nr. 717 „Dėl Objektų pripažinimo valstybinės reikšmės objektais tvarkos aprašo patvirtinimo“;
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. liepos 14 d. nutarimą Nr. 1028 „Dėl Ekstremaliųjų situacijų prevencijos vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. rugsėjo 8 d. nutarimą Nr. 1295 „Dėl Civilinės saugos pratybų organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
7. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. balandžio 17 d. nutarimą Nr. 354 „Dėl Priešgaisrinės saugos užtikrinimo standarto patvirtinimo“;
8. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 24 d. nutarimą Nr. 358 „Dėl Ministerijų, Vyriausybės kanceliarijos, Vyriausybės įstaigų ir įstaigų prie ministerijų, kitų valstybės institucijų ir įstaigų sąrašo pagal grupes patvirtinimo“;
9. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 30 d. nutarimą Nr. 490 „Dėl Klaipėdos valstybinio jūrų uosto kompleksinio saugos plano patvirtinimo“.

12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymams įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniais metais)

Reorganizavus šias valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos įstaigas ir centralizavus bendrąsias funkcijas, sumažės valstybės biudžeto lėšų poreikis, panaikinus apie 90 vadovaujančių ir bendrąsias funkcijas atliekančių pareigybių bus galima sutaupyti apie 1,8 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų per metus.

13. Įstatymų projektų rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados
Įstatymų projektų rengimo metu specialistų vertinimų ir išvadų negauta.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiems Įstatymų projektams įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis:

„Valstybinė priešgaisrinė gelbėjimo tarnyba“, „priešgaisrinė sauga“, „civilinė sauga“, „administracinių nusižengimų kodeksas“, „civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos kontrolė“.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai
Kitų, iniciatorių nuomone, reikalingų pagrindimų ir paaiškinimų nėra.

LR VRM Bendrojo departamento
Raštvedybos ir gyventojų priėmimo
skyriaus kabos tvarkytoja

Lijana Razinienė

2018 08 24

Lietuvos Respublikos
vidaus reikalų viceministras
Česlovas Mulma

2018-08-14

VRM Teisės departamento
Teisėkūros ir teisės taikymo skyriaus
patarėjas (-a)

(vardas, pavardė, parašas, data)

2018 08 24

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

2018 08 27

VRM Teisės departamento
Teisėkūros ir teisės taikymo sky
vedėja

Indrė Marija Baranauskienė

2018 08 24